

Обмен опытом организации надзорной деятельности в угольной промышленности и ведения горных работ

Во исполнение Плана основных мероприятий Межгосударственного совета по промышленной безопасности (далее — МСПБ) по реализации Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах (ОПО) до 2020 г. Ростехнадзором 22–24 мая 2018 г. в Кемерове проведен семинар в целях обмена опытом организации надзорной деятельности в угольной промышленности и ведения горных работ в странах — членах МСПБ и Социалистической Республики Вьетнам.

В работе семинара приняли участие делегации стран — членов МСПБ от Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики, Российской Федерации (РФ), Республики Таджикистан, а также представители Социалистической Республики Вьетнам.

В мероприятии участвовали руководители ведущих предприятий горнорудной и угольной промышленности Кузбасса, объекты которых посетили в рамках программы семинара его участники: директор ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» С.В. Парамонов, генеральный директор АО «СУЭК-Кузбасс» Е.П. Ютяев, первый заместитель генерального директора — технический директор АО ХК «СДС-Уголь» С.В. Бурцев.

На семинаре обсуждали: контрольно-надзорную деятельность (результаты и проблемы); требования федеральных норм и правил; внедрение передовых технологий, применяемых при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на ОПО.



Начальник Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора Г.П. Ермак открыл семинар, представил участников и выступил с приветственным словом.

Заместитель начальника Управления по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора С.В. Мяс-



ников выступил с сообщением о регулировании промышленной безопасности в угольной промышленности в РФ. Он отметил, что после ряда аварий в 2007 и 2010 гг. по поручению Правительства РФ Ростехнадзором предприняты шаги по усилению мер безопасности, позволившие снизить число аварий и смертельных травм, вызванных этими авариями. Ростехнадзором разрабатывались требования, направленные на совершенствование нормативно-правового обеспечения и профилактику потенциально опасных нарушений при ведении горных работ. При этом ввод в действие новых требований, включая законодательно установленный постоянный надзор, не оказал ограничивающего воздействия на бизнес. Наблюдается даже увеличение объема угледобычи, который в 2017 г. стал рекордным для постсоветской России — 409 млн т (в РСФСР максимум добычи зафиксирован в 1988 г. — 425,4 млн т). В определенной степени этому способствовали новые требования, которые, с одной стороны, устанавливают запреты на ведение работ

при наличии нарушений, представляющих угрозу жизни и здоровью, с другой — требуют от владельцев ОПО большей открытости при осуществлении деятельности по эксплуатации.



Заместитель начальника Управления горного надзора Ростехнадзора — начальник отдела по надзору в горнорудной промышленности Н.К. Трубецкой сообщил о государственном горном надзоре в РФ, об основных показателях проведенной в 2017 г. надзорной деятельности и работе по совершенствованию нормативно-правовых и законодательных актов, устанавливающих требования безопасности к ведению горных работ на объектах горной промышленности России. Показатели травматизма для горнодобывающих отраслей России и США в целом сопоставимы. В США в 2013–2015 гг. число смертельно травмированных составило от 10 до 17 на 100 тыс. работающих; в России — от 14 до 18, а в 2016 г. — 15 на 100 тыс. работающих в отрасли. С 2018 г. Ростехнадзор приступил к внесению изменений в Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, которые вступят в законную силу в 2019 г.

Исполняющий обязанности начальника Сибирского управления Ростехнадзора М.В. Сербинович представил доклад о проводимой управлением работе по осуществлению надзорной деятельности на поднадзорных предприятиях. С 2010 по 2017 г. в угольной промышленности Кузбасса сформировалась устойчивая динамика снижения аварийности и травматизма. В 2017 г. достигнут самый низкий показатель травматизма за всю историю угледобычи в Кузбассе. Показатель смертельного травматизма, отнесенный к 1 млн т добытого угля, составил 0,04. За основу надзорной деятельности управления взят принцип бескомпромиссности в отношении нарушителей требований законодательства и нормативных документов. Плановые проверки шахт проводятся комплексно. Результаты проверок доводятся до сведения общественности путем размещения информации на сайте управления и в средствах массовой информации. У инспекторов горного надзора имеется возможность вывода в онлайн-режиме

на свои персональные компьютеры данных с объектов поднадзорных предприятий.

Заместитель директора Азербайджанского государственного научно-исследовательского института по охране труда и технике безопасности Государственного агентства по безопасному ведению работ в промышленности и горно-промысловому надзору МЧС Азербайджанской Республики Н.С. Сеидахметов выступил с сообщением о безопасном ведении работ в горнорудной промышленности в Азербайджанской Республике.

Заместитель начальника Солигорской инспекции Минского областного управления Департамента по надзору за безопасным ведением работ в промышленности МЧС Республики Беларусь В.В. Дубовик рассказал о контрольно-надзорной деятельности в Республике Беларусь, о горно-добывающем комплексе, отметил, что благодаря применению современных технологий и постоянному надзору показатели смертельного травматизма при добыче калийной соли удается удерживать на низком уровне.

Исполняющий обязанности руководителя Управления государственного надзора в горно-металлургической промышленности Комитета индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан Р.С. Джанкутов проинформировал о деятельности комитета по обеспечению промышленной безопасности на предприятиях горно-металлургической и угольной отраслей Республики Казахстан.

Заведующая отделом горного надзора управления промышленной безопасности и горного надзора Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Киргизской Республики Ч.С. Татыгулова доложила о состоянии промышленной безопасности в угольной промышленности Киргизской Республики. В рамках нового подхода для повышения эффективности проверок и устранения необоснованного и излишнего вмешательства контролирующих органов в деятельность субъектов предпринимательства Госэкотехинспекция осуществляет проверки на основе анализа рисков, все объекты угледобывающих предприятий отнесены к высокому уровню риска с периодичностью проверок 1 раз в год.

Начальник инспекции по контролю над использованием и охране недр Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан У. Имодулло сообщил о состоянии угольной промышленности Республики Таджикистан.

Начальник государственной инспекции по горнотехническому надзору Службы по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Прави-

тельстве Республики Таджикистан Н.М. Олим представил презентацию об опасности самовозгорания угля на Фан-Ягнобском и Назарайлокском месторождениях в Республике Таджикистан.

Генеральный директор Агентства по технологической и экологической безопасности Министерства промышленности и торговли Вьетнама Чан Ван Лыонг сообщил о правилах безопасности и безопасного управления горными работами во Вьетнаме. В последние годы Парламент, Правительство, Министерство промышленности и торговли Вьетнама выпустили множество правовых документов для управления, контроля и предотвращения несчастных случаев на производстве, повышения безопасности добычи угля. Представил информацию о вьетнамской угольной промышленности, проблемах и результатах внедрения новых технологий, подчеркнув, что автоматическая система мониторинга рудничного газа установлена во всех угольных шахтах страны.

В ходе семинара состоялась дискуссия «О задачах и проблемах по координации действий государственных органов по надзору за состоянием промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

В рамках технических визитов по программе семинара участники посетили филиал ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» «Кедровский угольный разрез» (г. Кемерово), АО «Черниговец» АО ХК «СДС-Уголь» (г. Березовский) и АО «СУЭК-Кузбасс» (г. Ленинск-Кузнецкий), где ознакомились с современными методами контрольно-надзорной деятельности на ОПО, а также с новейшими технологиями, внедряе-



мыми на предприятиях в целях обеспечения безопасного ведения работ и совершенствования системы управления промышленной безопасностью.

Информацию подготовил Ю.Ф. Кожанов (Ростехнадзор)

Внимание! В издательстве ЗАО НТЦ ПБ вышла новая книга

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

«ПРАВИЛА БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ВЗРЫВНЫХ РАБОТАХ» (2-Е ИЗДАНИЕ, ИСПРАВЛЕННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ)



Серия 13 Выпуск 14

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах» разработаны на основе и взамен Единых правил безопасности при взрывных работах (ПБ 13-407-01), Положения о порядке подготовки и проверки знаний персонала для взрывных работ (РД 13-415-01), Положения о порядке предоставления права руководства горными и взрывными работами в организациях, на предприятиях и объектах, подконтрольных Госгортехнадзору России (РД 13-193-98), Правил устройства и безопасной эксплуатации пунктов производства и механизированной подготовки к применению взрывчатых веществ в организациях, ведущих взрывные работы (ПБ 13-587-03), Инструкции по предупреждению, обнаружению и ликвидации отказавших зарядов взрывчатых веществ на земной поверхности и в подземных выработках (РД 13-522-02) и Инструкции по безопасности работ при пневматическом зарядании гранулированных взрывчатых веществ в подземных выработках шахт и рудников (РД 13-532-03), утвержденных постановлениями Госгортехнадзора России от 30.01.2001 № 3, от 12.04.2001 № 14, от 19.11.1997 № 43, от 17.06.2003 № 93, от 15.11.2002 № 64 и от 03.04.2003 № 11, которые признаны не подлежащими применению приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605. Приказом Ростехнадзора от 01.07.2014 № 284 признано не подлежащим применению также постановление Госгортехнадзора России от 14.05.1993 № 10, утвердившее типовые инструкции по безопасному проведению массовых взрывов в подземных выработках и на земной поверхности.

Правила устанавливают требования к изготовлению, хранению, транспортированию и применению взрывчатых материалов промышленного назначения.

Правила приведены в редакции, действующей с 13.07.2018.

Эту и другие книги и нормативные документы можно приобрести по адресу:

Москва, Переведеновский пер., д. 13, стр. 14, а также заказать в отделе распространения по тел/факсам: +7(495) 620-47-53 (многоканальный), +7(495) 620-47-47, +7(495) 620-47-46. E-mail: ornd@safety.ru.