

**Сравнительно-правовой анализ систем государственного
регулирующего промышленной безопасности в нефтегазовой отрасли
в странах – участницах МСПБ
(12 сентября 2013 года)**

Анализ проведен на основании опросных листов, поступивших от Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины (прилагается). Республика Армения и Кыргызская Республика опросные листы не представили, вероятно, из-за отсутствия в этих странах объектов нефтегазовой отрасли.

Проведенный анализ показал, что основные подходы к регулированию промышленной безопасности в нефтегазовой отрасли в странах СНГ схожи. Наиболее близкие (схожие) подходы к регулированию применяются в Российской Федерации, Республике Молдова, Республике Таджикистан и Республике Беларусь. Законодательства других стран и методы государственного регулирования по некоторым позициям достаточно сильно различаются. Рассмотрим подробнее основные различия в системах государственного регулирования промышленной безопасности.

1. Государственные органы власти, уполномоченные в области надзора за обеспечением безопасности объектов нефтегазового комплекса. Какими нормативными правовыми актами регламентируется надзорная деятельность?

В Азербайджане, Казахстане и Беларуси инспекции или департаменты по промышленной безопасности входят в состав министерств по чрезвычайным ситуациям. В остальных странах: в Молдове, России, Таджикистане и в Украине надзорные органы являются самостоятельными ведомствами и находятся в подчинении правительств своих стран.

Требования к осуществлению государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в странах, в которых действует закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», установлены в этом законе. К таким странам относятся Россия, Беларусь, Молдова, Казахстан и Таджикистан. В Азербайджане очень близким по содержанию законом является Закон «технической безопасности», а в Украине – Закон «Об объектах повышенной опасности». В России, Молдове и Казахстане приняты также специальные законодательные акты, регламентирующие контрольно-надзорную деятельность: в России – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в Молдове – «О государственном контроле предпринимательской деятельности», в Казахстане – «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».

Во всех странах действуют подзаконные акты, устанавливающие полномочия органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции. Это и указы Президента (Беларусь) и постановления Правительства (Россия) и документы органов исполнительной власти.

2. Основные законодательные и нормативно-правовые акты, устанавливающие требования в части промышленной безопасности в нефтегазовой отрасли.

Помимо упомянутых в п.1.2. законов, в ряде стран существуют специальные законы, регламентирующие безопасность в нефтегазодобывающей отрасли и смежных областях. Лидерами по числу законов можно считать Молдову и Украину. В Молдове приняты законы: «О магистральном трубопроводном транспорте» и «О рынке нефтепродуктов», действует также Кодекс «О недрах». В Украине к таким законам относятся законы «О нефти и газе», «О трубопроводном транспорте», «Об основных принципах функционирования рынка природного газа», «Об обеспечении коммерческого учета природного газа», «О правовом режиме земель охранных зон объектов магистральных трубопроводов». Очевидно, что часть законов содержит в большей степени коммерческие требования, а не требования безопасности. В Республике Беларусь действует закон «О магистральном трубопроводном транспорте» и Кодекс Республики Беларусь «О недрах».

В России помимо ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», непосредственное отношение к деятельности в нефтегазовой отрасли имеют законы «О континентальном шельфе Российской Федерации» и закон «О недрах». Следует отметить, что в последние два десятилетия в России разрабатывались законопроекты по безопасности магистрального трубопроводного транспорта и о нефти и газе. Однако законы так и не были приняты. В настоящее время в Таможенном союзе готовится технический регламент «О безопасности магистральных трубопроводов для транспортировки жидких и газообразных углеводородов».

Помимо законов, промышленная безопасность объектов нефтегазового комплекса регулируется также подзаконными актами различного уровня. В основном это правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности; в нефтеперерабатывающей промышленности; по эксплуатации магистральных трубопроводов, при проведении геологоразведочных работ и др. Правила безопасности при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений на континентальном шельфе или в акваториях морей есть только в России.

3. Виды деятельности, за которыми осуществляется государственный надзор за объектами нефтегазовой отрасли (геология, бурение, добыча, первичная переработка, транспорт нефти и газа и т.д.) и какими подразделениями надзорного органа они осуществляются?

В России, Таджикистане и Казахстане надзор осуществляется за деятельностью по:

строительству, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации ОПО нефти-газодобычи; бурению скважин и добыче нефти и газа; по эксплуатации месторождений нефти, газа и газового конденсата, обустройству месторождений для сбора, подготовки, хранения нефти, газа и газового конденсата; эксплуатации магистральных нефтяных и газовых проводов.

В остальных странах контроль осуществляется за безопасным ведением работ на объектах нефтегазодобычи, безопасным транспортированием нефти и газа по магистральным трубопроводам, геологоразведкой (исключен надзор на стадиях проектирования и строительства).

Надзор за объектами нефтегазодобычи осуществляют подразделения государственных органов, осуществляющих надзор в области промышленной безопасности.

4. Требования, процедуры и условия (согласование, утверждение, проведение экспертиз и т.п.) к проектной, строительной и иным видам документации для ведения работ в нефтегазовом комплексе.

В России и в Украине установлено, что проектная документация на строительство подлежит государственной экспертизе проектной документации, которая проводится в соответствии с градостроительным законодательством. Вся проектная документация, которая подлежит экспертизе промышленной безопасности, в российском законодательстве называется «документация», это документация на консервацию, техническое перевооружение и ликвидацию ОПО.

В Молдове, Таджикистане и Беларуси вся проектная документация подлежит экспертизе промышленной безопасности. Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения этой экспертизы.

В Казахстане проекты строительства, реконструкции, модернизации, ликвидации опасных производственных объектов, а также локальные проекты согласовываются главным государственным инспектором Республики.

5. Виды проверок, проводимых в рамках осуществления контроля и надзора в области промышленной безопасности в нефтегазовой отрасли, какими нормативно-правовым актом регулируется и с какой периодичностью они осуществляются и каким документом оформляются результаты проведенной проверки?

4 марта 2013 г. в России принят Федеральный закон №22-ФЗ, которым внесены существенные поправки в Федеральный закон №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Основная цель поправок – установление риск-ориентированного надзора, т.е.

частоты проведения надзорно-контрольных мероприятий в зависимости от степени опасности опасного производственного объекта. Следует отметить, что первой страной, внедрившей риск-ориентированный надзор, стал Казахстан.

В России в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся плановые и внеплановые проверки. Ежегодный план проведения плановых проверок утверждается Ростехнадзором и согласовывается с прокуратурой. Периодичность проведения плановых проверок зависит от класса опасности ОПО (норма вступит в силу с 01.01.2014 г.) и составляет:

в отношении объектов I и II класса опасности не чаще, чем 1 раз в течение 1 года;

в отношении объектов III класса опасности не чаще, чем 1 раз в течение 3 лет;

в отношении объектов IV класса опасности плановые проверки не проводятся.

В Казахстане периодичность проверок регулируется Законом Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан». Проверки проверяемых субъектов также как и в России делятся на плановые и внеплановые. В зависимости от степени риска государственные органы относят проверяемых субъектов к группам высокого, среднего либо незначительного риска (3 класса опасности объектов, в отличие от установленных в России 4 классов) и определяют для них периодичность проведения плановых проверок, но не чаще:

- 1) одного раза в год - при высокой степени риска;
- 2) одного раза в три года - при средней степени риска;
- 3) одного раза в пять лет - при незначительной степени риска.

По результатам проверки должностным лицом органа контроля и надзора составляется акт о результатах проверки в двух экземплярах.

В Молдове и Украине плановые проверки проводятся не чаще, чем 1 раз в течение года, а в Таджикистане периодичность плановых проверок составляет 1 раз в течение 2-х лет. Реже всего в плановом порядке объекты нефтегазового комплекса посещают инспектора Республики Беларусь – 1 раз в 5 лет.

Во всех странах по результатам проверки составляется акт о результатах проверки и, при необходимости выписывается предписание с указанием всех нарушений и сроков их выполнения. Также у всех предусмотрена возможность проведения внеплановых проверок.

6. Виды деятельности в нефтегазовой отрасли, подлежащие лицензированию в области промышленной безопасности? Каким документом устанавливается перечень лицензируемых видов деятельности и кто определяет порядок лицензирования видов деятельности?

В нормативных правовых актах всех стран установлены перечни лицензируемых видов деятельности, полномочия правительства и лицензирующих органов в области лицензирования. В Молдове, Казахстане, Украине и России лицензирование регламентируется специальными законами, в Беларуси и Азербайджане – указом Президента.

В России в последние 10 лет наблюдается тенденция к сокращению лицензируемых видов деятельности. Начиная с 2002 года перестали подлежать лицензированию виды деятельности, связанные с проектированием и строительством опасных производственных объектов, с изготовлением, монтажом и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО. Остались подлежащими лицензированию виды деятельности, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов, с обращением с взрывчатыми веществами, производством маркшейдерских работ и с проведением экспертизы промышленной безопасности. В мае 2011 года принят новый Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ в нем установлено, что лицензия действует бессрочно. Законом №22-ФЗ внесены изменения в закон №99-ФЗ – введен новый объединенный вид деятельности, подлежащей лицензированию, который непосредственно касается деятельности по эксплуатации объектов нефтегазового комплекса: эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности.

В Республике Беларусь лицензированию подлежит эксплуатация объектов и проектирование (конструирование) технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах нефтегазовой отрасли, проектирование опасных производственных объектов отрасли, монтаж, эксплуатация, ремонт, наладка, обслуживание, диагностика и иные виды деятельности.

В Азербайджане лицензированию подлежит диагностика и другие технические проверки потенциально опасных объектов, что установлено Указом Президента Азербайджанской Республики и Решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

В Молдове перечень лицензируемых видов деятельности устанавливается Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования и в этот перечень входит: проектирование, строительство, наладка, техническое обслуживание опасных производственных объектов; производство и/или складирование природного газа; передача природного газа; распределение и/или поставка природного газа; добыча полезных ископаемых; производство, импорт и/или экспорт, реэкспорт, торговля, хранение и ведение взрывных работ гражданского назначения; импорт и оптовая и/или розничная реализация бензина, дизельного топлива и/или сжиженного газа на заправочных станциях.

Законом Украины «О перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» устанавливается Перечень видов деятельности, на которые необходимо получить разрешение, а процедура их получения определена Порядком выдачи разрешений на выполнение работ

повышенной опасности и на эксплуатацию (применение) машин, механизмов, оборудования повышенной опасности (далее – Порядок). Так, в соответствии с дополнением 2 к Порядку к видам работ повышенной опасности отнесены: газоопасные работы и работы во взрывопожароопасных зонах; переработка нефти, углеводородных газов и конденсата; сооружение магистральных газопроводов, нефтепроводов и продуктопроводов, систем газоснабжения природным и сжиженным газом; бурение, эксплуатация и ремонт скважин в процессе геологического исследования и разработки месторождений полезных ископаемых; хранение баллонов, контейнеров, цистерн и других емкостей со сжатым, сжиженным, ядовитым, взрывоопасным и инертным газом, их наполнение и слив.

7. Какие требования предъявляются к персоналу объектов нефтегазового комплекса, и каким нормативным актом устанавливаются эти требования?

Порядок подготовки и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, во всех странах установлен, в основном, нормативными правовыми актами надзорных органов или министерств, в состав которых эти органы входят. Рабочие организаций проходят обучение и проверку знаний в комиссиях своих организаций. Объем знаний ограничивается в большинстве случаев знанием производственных инструкций.

Руководители, специалисты и члены аттестационных комиссий организаций проходят подготовку в обучающих организациях, а аттестацию в комиссиях надзорных органов и комиссиях своей организации в объеме должностных обязанностей.

В Азербайджане установлено дополнительное требование к персоналу объектов нефтегазового комплекса: работники обязаны пройти обучение в специализированных учебных предприятиях (методики обучения согласовываются с Государственным Агентством) и иметь сертификаты об окончании курсов и удачной сдаче экзаменов каждые 3 года. Указанные требования установлены в Правилах безопасности в нефтегазодобывающей промышленности и в Правилах безопасности в газовом хозяйстве.

В Казахстане и России дополнительные требования установлены к допуску персонала, на объектах месторождений с высоким содержанием сернистого водорода. Работники должны иметь медицинское заключение о пригодности к работе в дыхательных аппаратах изолирующего типа, пройти необходимое обучение по безопасности работ на объекте, проверку знаний и навыков пользования средствами защиты органов дыхания.

8. Перечень объектов экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса.

В Молдове, Таджикистане, Казахстане, Азербайджане и России специальных требований к объектам экспертизы промышленной

безопасности для нефтегазовой отрасли не установлено. В первых трех странах экспертизе подлежит проектная документация на строительство, реконструкцию капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта; здания и сооружения; технические устройства и декларации промышленной безопасности. В Азербайджане перечень объектов, подлежащих экспертизе промышленной безопасности, очень лаконичен – это проекты и оборудование.

В России по сравнению с первыми тремя странами из объектов экспертизы промышленной безопасности исключена проектная документация на строительство и реконструкцию ОПО.

В Республике Беларусь к объектам экспертизы промышленной безопасности в нефтегазовой относятся: проектная документация на строительство и эксплуатацию скважин по добыче нефти и газа, проекты разработки месторождений нефти и газа, строительство и эксплуатация магистральных нефте-, газо- и нефтепродуктопроводов; применение оборудования и технических устройств на опасных производственных объектах; разработка декларации промышленной безопасности; расчет относительных энергетических потенциалов взрывоопасных технологических блоков, проекты технологических процессов и производств, где возможно образование взрывоопасных сред и др.

Перечень объектов экспертизы в Украине также как и в Беларуси содержит конкретные объекты, относящиеся к нефтегазовой отрасли: оборудование, связанное с использованием, производством, переработкой, хранением, транспортировкой, утилизацией или уничтожением опасных или вредных веществ; технологическое оборудование и линейные части магистральных газопроводов, нефтепроводов, продуктопроводов (нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, этиленопроводов); технологическое оборудование, линейные части и их элементы систем газоснабжения природным и сжиженным газом субъектов хозяйствования и населенных пунктов, а также газоиспользующее оборудование мощностью более 100 кВт; технологическое оборудование систем промыслового и межпромыслового сбора нефти и газа; технологическое оборудование объектов нефтегазодобывающей промышленности; технологическое оборудование нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности; электрооборудование, предназначенное для эксплуатации (применения) во взрывоопасных зонах; технологическое электрооборудование напряжением более 1000 В; паровые и водогрейные котлы теплопродуктивностью более 0,01 МВт; сосуды, работающие под давлением свыше 0,05 МПа; грузоподъемные краны и машины, лифты, подъемники.

9. Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности объектов нефтегазового комплекса.

Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности в большинстве стран установлен нормативными актами, принятыми государственными органами власти, уполномоченным на нормативное регулирование в области промышленной безопасности. В Таджикистане и Казахстане порядок проведения экспертизы установлен в законах «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Право проведения экспертизы дается, в основном, независимым организациям, имеющим те или иные формы разрешений надзорных органов: разрешение – в Молдове, Азербайджане, Украине и Беларуси, а в Таджикистане и России организации, проводящие экспертизу промышленной безопасности должны иметь лицензию. К экспертным организациям в нормативных актах всех стран установлены определенные требования к квалификации персонала, к ведению документации в организации, к порядку представления заключения экспертизы промышленной безопасности.

Заключение экспертизы промышленной безопасности подписывает руководитель экспертной организации, в России подписанное заключение направляется в органы Ростехнадзора и там проходит утверждение. С 1 января 2014 года избыточная функция по утверждению заключения экспертизы промышленной безопасности в органах Ростехнадзора будет заменена на процедуру регистрации заключений ЭПБ в Ростехнадзоре.

10. Каким нормативно-правовым документом определяется порядок консервации и ликвидации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса.

В Республике Молдова отсутствуют нормативно-правовые документы определяющие порядок консервации и ликвидации опасных производственных объектов нефтегазового комплекса. В Таджикистане и Беларуси порядок консервации и ликвидации ОПО нефтегазового комплекса установлен в законах «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «О недрах», в Беларуси также в законе «О промышленном трубопроводном транспорте».

В остальных странах порядок консервации и ликвидации ОПО регулируется подзаконными актами: Правилами ликвидации и консервации объектов недропользования, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан; Правилами безопасности в нефтегазодобывающей промышленности Украины, Правилами безопасности при выполнении работ по разведке и разработке месторождений нефти и газа в акваториях Черного и Азовского морей (Украина), Инструкцией о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недр, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России.

11. Установлено ли законодательно обязательное заключение с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, создание собственных профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательными формированиями из числа работников на объектах нефтегазового комплекса? Каков порядок функционирования аварийно-спасательной службы для организаций на объектах нефтегазового комплекса?

В странах, в которых действуют законы о промышленной безопасности опасных производственных объектов (все, кроме Украины и Азербайджана), законодательные требования к порядку взаимодействия с аварийно-спасательными службами установлены в этих законах. Установлено, что все организации, эксплуатирующие ОПО, обязаны планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО; заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание или создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования. Помимо законов о промышленной безопасности в России, Беларуси и в Украине действуют законы об аварийно-спасательных службах, устанавливающие требования к этим службам, а также к обучению работников аварийно-спасательных служб и формирований.

12. Установлены ли требования к взрывозащите электрооборудования? Документ, регламентирующий данные требования.

В России и Казахстане требования к взрывозащите электрооборудования установлены в технических регламентах по пожарной безопасности. Так, в российском Техническом регламенте о требованиях пожарной безопасности написано, что при выборе электрооборудования и электроаппаратуры для ОПО следует руководствоваться классификацией взрывоопасных зон. Любые закрытые помещения, имеющие сообщение с зонами классов 0 и 1, считаются взрывоопасными. Класс их взрывоопасности соответствует классу взрывоопасности сообщаемой зоны.

Размеры взрывоопасных зон определяются при проектировании с учетом особенностей технологического процесса, характеристик опасных веществ, систем вентиляции и других факторов, влияющих на интенсивность возможных утечек и распространение газозвудушных и паровоздушных смесей.

Электрооборудование (машины, аппараты, устройства), контрольно-измерительные приборы, электрические светильники, средства блокировки, телефонные аппараты и сигнальные устройства к ним, устанавливаемые во

взрывоопасных зонах классов 0,1 и 2, должны быть во взрывозащищенном исполнении и иметь уровень взрывозащиты в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, вид взрывозащиты - в соответствии с категорией и группой взрывоопасной смеси.

На каждый тип взрывозащищенного электрооборудования отечественного и зарубежного производства должны представляться документы об оценке (подтверждении) его соответствия действующим в Российской Федерации нормативным правовым требованиям в условиях его эксплуатации во взрывоопасной зоне.

В Казахстане взрывозащищенное электрооборудование по уровням взрывозащиты подразделяется на электрооборудование: 1) повышенной надежности против взрыва; 2) взрывобезопасное; 3) особовзрывобезопасное.

В Молдове требования к взрывозащищенному оборудованию устанавливаются Техническим регламентом «Средства и защитные системы, предназначенные для использования в потенциально взрывоопасных средах». В Таджикистане и Украине, требования к электрооборудованию установлены в Правилах устройства электрооборудования (ПУЭ), а в Беларуси используется международный стандарт МЭК 60079-0-98

13. Существуют ли особые требования к разработке и согласованию проектной документации на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов нефтегазового комплекса? Кто устанавливает эти требования? Проходит ли экспертизу проектная документация и кто ее осуществляет?

Как уже указывалось в пунктах 4 и 8 в Молдове, Таджикистане и Казахстане, проектная документация на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности.

В России из объектов экспертизы промышленной безопасности исключена проектная документация на проектирование и строительство, она подлежит государственной экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Осуществляют эту экспертизу учреждения, подведомственные Минрегиону. Для обеспечения строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации ОПО организация, эксплуатирующая их на праве собственности, аренды, другом законном праве, определяющем ее юридическую ответственность:

передает подрядчику для производства работ утвержденную им проектную документацию на строительство, реконструкцию или документацию на капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию в объеме, необходимом для выполнения работ подрядчика и привлеченных организаций;

проверяет наличие необходимых разрешительных документов у исполнителей работ; оборудования и материалов;

обеспечивает контроль наличия документов, подтверждающих соответствие применяемых технических устройств и материалов;

обеспечивает контроль качества применяемых технических устройств и материалов;

осуществляет производственный контроль выполнения работ подрядчиками и привлеченными организациями.

В Украине государственными строительными нормами ДБН А.2.2-3:2012 «Состав и содержание проектной документации на строительство» определяются соответствующие требования к новому строительству, реконструкции, капитальному ремонту и техническому переоснащению домов, зданий, сооружения любого назначения, их комплексов, линейных объектов инженерно-транспортной инфраструктуры. Дополнительные требования к объектам отраслевой специфики устанавливаются отраслевыми строительными нормами и нормативными документами, которые приняты в соответствии с законодательством. Обязательной экспертизе подлежат: проекты строительства, относящиеся к IV и V категориям сложности (в том числе объекты, отнесенные к таковым в соответствии с Законом Украины «Об объектах повышенной опасности»), – в части соблюдения нормативов по вопросам санитарного и эпидемиологического благополучия населения, экологии, охраны труда, энергосбережения, пожарной, техногенной, ядерной и радиационной безопасности, прочности, надежности, долговечности зданий и сооружений, их эксплуатационной безопасности и инженерного обеспечения;

объекты, сооружаемые на территориях со сложными инженерно-геологическими и техногенными условиями, – в части прочности, надежности и долговечности зданий и сооружений, их эксплуатационной безопасности и инженерного обеспечения;

объекты, сооружаемые с привлечением государственных средств, средств государственных и коммунальных предприятий, учреждений и организаций, а также кредитов, выданных под государственные гарантии, – в стоимостной части проектной документации.

14. Какие государственные органы осуществляют надзор за обеспечением промышленной безопасности на объектах нефтегазового комплекса на континентальном шельфе и какими законодательными актами устанавливаются требования по обеспечению промышленной безопасности на объектах нефтегазового комплекса на континентальном шельфе?

Среди стран – участниц МСПБ нефтегазодобывающие объекты, расположенные на континентальном шельфе, есть только у Казахстана, Азербайджана и России.

В Казахстане, государственный надзор за безопасностью объектов на континентальном шельфе осуществляют региональные Департаменты по

чрезвычайным ситуациям МЧС. Требования по обеспечению промышленной безопасности этих объектов установлены в законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В России и Азербайджане законами установлено несколько государственных органов, уполномоченных для осуществления надзора за безопасностью на шельфе. В России: Министерство транспорта Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Министерство обороны Российской Федерации; Министерство природных ресурсов Российской Федерации; Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В Азербайджане: Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экологии и природных ресурсов, - Министерство труда и социальной защиты населения.

В России требования по обеспечению безопасности на шельфе устанавливаются Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации» и Правилами безопасности при разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений на континентальном шельфе, а в Азербайджане - Законом «О безопасности гидротехнических сооружений».