

Информация

о положительной законодательной и контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности в Республике Молдова за 2020 год

По вопросу о положительной законодательной деятельности, сообщаем что 24.07.2020 г. вступил в силу Закон №108/2020 о контроле опасности возникновения крупных аварий, вызываемых опасными веществами, который регулирует меры по предотвращению крупных аварий, вызываемых опасными веществами, а также по ограничению их последствий для здоровья человека и окружающей среды с целью обеспечения высокого уровня защиты на всей территории Республики Молдова.

Положения Закона №108/2020 распространяются на предприятия на территории которых на одной или нескольких установках, включая общую или связанную инфраструктуру или же виды деятельности, присутствуют опасные вещества, определенного класса и категории опасности, и пороговые количества опасных веществ, находящиеся одновременно (фактическое или предполагаемое) на предприятии.

Вещества и смеси классифицируются в соответствии с Законом о химических веществах № 277/2018, который перелагает в национальное законодательство Регламент (ЕС) № 1272/2008 Европейского Парламента и Совета от 16 декабря 2008 года о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей.

Согласно вышеуказанному закону, оператор обязан принимать меры по предотвращению крупных аварий и ограничению их последствий для здоровья человека и окружающей среды в строгом соответствии с нормативно-техническими документами, устанавливающими нормы и правила обязательного характера по безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

Также, для решения некоторых проблем в применении действующего Закона № 116/2012 о промышленной безопасности опасных производственных объектов, Министерством экономики и инфраструктуры разработан и находится на этапе консультации проект закона о безопасной эксплуатации потенциально опасных производственных объектов и технических установок.

Проект нового закона:

- устанавливает правовую основу для обеспечения функционирования потенциально опасных производственных объектов в условиях безопасности и надежности и обслуживания потенциально опасных технических устройств, в том числе из социально-коммунальных и жилых объектов, обязанности операторов по предупреждению, локализации и ликвидации последствий возможных аварий;

- более четко определяет предмет регулирования, в частности, исключается регулирование сетей и установок, используемых в деятельности по генерации, транспортировке и распределению электроэнергии; установок и сетей природного газа или сжиженного газа под давлением до 0,005 МПа, в том числе распределительных и потребительских сетей газа; установок, которые

попадают под действие Закона о регулировании ядерной и радиологической деятельности;

- устанавливает более подробные критерии и определяющие аспекты для идентификации потенциально опасных производственных объектов и технических устройств, в том числе разделение на отдельную категорию технические устройства, расположенные в социально-коммунальных объектах;

- устанавливает требования к Государственному реестру потенциально опасных производственных объектов и технических установок (далее - Реестр) который является базой данных, образованную по типу сложного каталога, в который входят (и архивируются) в взаимосвязанном режиме, на основе кодировок, объекты, установки, персонал, учебные центры, инспекционные органы, смежные объекты – здания, транспортные средства и т.д., события, происходящие с ними. База данных будет создана на платформе автоматизированной информационной системы с доступом в интернет. Также устанавливаются правила, касающиеся передачи информации в Реестр от субъектов правоотношений, возникающих в результате создания и ведения Реестра.

Реестр, в частности, будет иметь следующие основные функции:

юридическое признание - заменяет заключения, признания, авторизации, и другие разрешительные документы;

информирование - информационный доступ для широкой общественности к некоторым важным общим данным, касающегося объектов в частности, их нынешнего состояния и их истории (юридического и технологического);

мониторинг и анализ рисков – Агентство технического надзора (далее - Агентство) использует Реестр в качестве основного инструмента анализа событий и оценки изменения уровня риска для каждого отдельного объекта. На основании этой информации принимаются меры, которые могут быть применены, и взаимодействие с хозяйствующими субъектами. Агентство осуществляет проверку и регистрирует, устанавливает/изменяет статус объектов и установок, отражает ограничительные меры, применяемые в качестве контролирующего органа;

обмен данными с другими информационными ресурсами – обеспечивается обмен данными с базами данных в области противопожарной защиты, охраны окружающей среды, строительства, Государственного реестра проверок и др.

Также, для того, чтобы иметь возможность принимать и применять большую часть процессуальных норм и стандартов EN и ISO, закон заменяет термин и концепцию «экспертизы» на «инспекцию», который, в свою очередь, осуществляется «инспекционным органом», аккредитованным в соответствии с требованиями EN ISO/IEC 17020. Предусмотрены более четкие процессуальные обязательства в отношении того, как проводить инспекцию и когда инспекция является обязательной.

По вопросу о положительной практике контрольно-надзорной деятельности, сообщаем что, проверки, проведенные в 2020 году Агентством технического надзора были запланированы на базе оценки критериев риска, в

строгом соответствии с требованиями Закона № 131/2012 о государственном контроле предпринимательской деятельности.

Вся контрольно-надзорная деятельность Агентства планируется и осуществляется посредством электронной платформы «Государственный реестр контроля». Это платформа, позволяет органам, наделенным функциями контроля, автоматизировать планирование контроля и вести учёт осуществления плановых и внезапных проверок.

Посредством автоматизации процесса планирования и учёта избегаются неправомерные, повторные, необоснованные проверки:

- система автоматически идентифицирует дублирование запланированных контролей одного и того же экономического агента, несколькими контролирующими органами;

- сигнализирует о нарушении положений законодательства контролирующим органом (например, в случае появления в графике необоснованных, повторных проверок одного и того же экономического агента, со стороны контролирующего органа, в течение 1 года);

- спустя 48 часов с момента осуществления контроля, основная информация относительно контроля будет обнаружена посредством портала;

- с отменой централизации данных аннулируются расходы на управление отдельных реестров и проблемы совместимости между информационными системами контролирующих органов;

- система предоставляет возможность каждому экономическому агенту вести реестр контроля в электронном формате, становясь, таким образом, эффективным инструментом планирования и организации предпринимательской деятельности;

- позволяет электронный межведомственный оборот документов, относящихся ко всему циклу контроля: планирование-решение-делегирование-акт контроля, а также создание типизированных документов, а именно: делегация контроля, опубликование проверочных листов для различных областей контроля, протокол контроля, что значительно облегчает саму процедуру контроля, повышает обоюдную ответственность участников контроля как со стороны надзорных органов, так и со стороны экономических агентов.

С созданием этой системы сделан ещё один важный шаг к переходу к информационному обществу. Система является частью проекта «е-Преобразования Управления», осуществляемого при поддержке Всемирного банка и внедряемого Государственной канцелярией.