

Сравнительный анализ по применению норм международного права и общих требований законодательства в области промышленной безопасности в странах-членах Межгосударственного совета по промышленной безопасности

Анализ проведен на основании опросных листов, поступивших от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

1. Закреплено ли верховенство международного права над национальным законодательством в Вашей стране? Если «да», то каким документом (пункт, статья)?

В 7 странах (Молдова, Казахстан, Азербайджан, Россия, Беларусь, Армения и Узбекистан) верховенство международного права над национальным законодательством закреплено в конституциях стран. В Республике Таджикистан (РТ) рассматриваемая норма установлена Законом РТ «О нормативных правовых актах», в котором указано, что международные правовые акты, признанные РТ, являясь составной частью правовой системы РТ, вступают в силу после их официального опубликования и имеют непосредственное действие. Если законы республики противоречат признанным РТ международным правовым актам, применяются нормы международных правовых актов. В Конституции Кыргызской Республики указано, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика (КР), а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы КР. Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права определяются законами.

2. К каким международным Конвенциям в области промышленной безопасности или в смежных областях законодательства присоединилась Ваша страна?

За исключением республик Таджикистан и Узбекистан, все страны присоединились к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.

Многие страны-члены Межгосударственного совета по промышленной безопасности присоединились к конвенциям Международной организации труда, регулирующим вопросы промышленной безопасности:

- 1) Конвенции № 174 «О предотвращении крупных промышленных

аварий» (Армения, Россия);

2) Конвенции № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» (Армения, Беларусь, Россия);

3) Конвенции № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве» (Беларусь, Казахстан, Россия).

Помимо перечисленных международных актов страны указали также конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», «Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер», Базельскую конвенцию ООН о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).

3. С какими международными организациями и объединениями сотрудничает Ваше ведомство по вопросам промышленной безопасности?

Помимо сотрудничества в рамках деятельности МСПБ, отмечается взаимодействие, осуществляемое в рамках Евразийского экономического союза.

Все присоединившиеся или планирующие присоединиться к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий активно сотрудничают с ЕЭК ООН.

Надзорные органы отдельных стран-участниц МСПБ также взаимодействуют с:

1) Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);

2) Международной организацией по канатному транспорту (МОКАТ);

3) Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, Комитет по химии).

Участниками опроса также отмечены активно развивающиеся направления двухстороннего сотрудничества.

4. Какие международные документы применяются при разработке и совершенствовании национального законодательства в области промышленной безопасности?

Практически во всех странах, за исключением Республики Таджикистан, используется широкий спектр международных документов: международные конвенции и стандарты, технические регламенты ЕС, ЕАЭС, в Республике Молдова применяются также европейские директивы и стандарты. Во всех без исключения странах-участницах МСПБ используются, в качестве рекомендательных, документы МСПБ и

национальные законодательные акты членов Содружества.

5. Какие нормативные требования в области промышленной безопасности были гармонизированы после присоединения к той или иной конвенции или по результатам работы в рамках той или иной международной организации и/или объединения?

Законодательство стран-участниц МСПБ о промышленной безопасности в основном разрабатывалось на основании положений Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и соответствующего ей (на момент подготовки) Модельного закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов (принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – постановление № 10-5 от 6 декабря 1997 года).

В дальнейшем в Российской Федерации Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и подзаконные акты были гармонизированы, в частности, со следующими конвенциями.

1. С Конвенцией МОТ № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» в части:

- а) внедрения систем управления промышленной безопасностью;
- б) оснований и периодичности пересмотра деклараций промышленной безопасности.

2. С Конвенцией МОТ № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» в части введения общественного контроля в области промышленной безопасности.

В Азербайджанской Республике после присоединения к Европейскому соглашению о международных дорожных перевозках опасных грузов (ДОПОГ) были разработаны соответствующие проекты нормативных документов, которые были представлены регулирующим органам для утверждения перевозки опасных грузов в соответствии с требованиями автомобильного транспорта. В Республике Таджикистан одним из результатов сотрудничества с ЕЭК ООН по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий стал проект Глобального стандарта по организации хвостохранилищ. В Республике Молдова гармонизированы с международными документами минимальные требования безопасности при эксплуатации лифтов, и при эксплуатации распределительных сетей горючих природных газов.

6. Какие международные стандарты учитываются при разработке национальных требований законодательства в области промышленной безопасности?

По представленной информации, в Киргизской Республике международные стандарты не применяются. В остальных странах при разработке национальных требований законодательства учитываются стандарты Международной организации по стандартизации (ISO), Европейского комитета по стандартизации (EN, CEN). В Республике Армения также в качестве международных стандартов используются российские стандарты (ГОСТ, ГОСТ Р, СНИПы).

7. Какие документы обязывают промышленные предприятия внедрять системы управления промышленной безопасностью и охраной труда?

В России и Армении обязательность разработки систем управления промышленной безопасностью и охраной труда установлена законодательством о промышленной (технической) безопасности и охраны труда. В остальных странах, по-видимому, законодательно установлена лишь разработка систем управления охраной труда.

В республиках Таджикистан и Узбекистан системы управления охраной труда внедряются на промышленных предприятиях исключительно в соответствии с требованиями стандартов ISO 9000, 9001, 22000, 14001, 50001 и OHSAS 18001 «Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности труда». ISO 45001, который принят вместо OHSAS 18001, в настоящее время в этих странах находится на стадии внедрения. По представленной информации, в Республике Казахстан разработка систем менеджмента охраны здоровья и безопасности труда осуществляется уже на основе нового стандарта ISO 45001.

8. Предусмотрена ли регистрация опасных производственных объектов в Государственном реестре?

За исключением Республики Казахстан, все страны осуществляют регистрацию опасных производственных объектов в государственном реестре. В Казахстане государственный реестр ОПО отсутствует, и, соответственно, регистрация ОПО не производится. Вместе с тем, в соответствии с требованиями законодательства в области промышленной безопасности Республики Казахстан опасные технические устройства подлежат регистрации в территориальных подразделениях уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

9. Приведены ли критерии идентификации опасных производственных объектов, связанных с наличием опасных химических веществ, в соответствии с изменившимися требованиями

международных актов в части внедрения согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (2011 год)?

Ни в одной стране – участнице МСПБ критерии идентификации опасных производственных объектов, связанные с наличием опасных химических веществ, не приведены в соответствие с согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции. Страны, входящие в ЕАЭС, в соответствии с ТР ЕАЭС «О безопасности химической продукции», обязаны внедрить новую систему классификации к 2021 г. Очевидно, что должны измениться и критерии идентификации опасных производственных объектов по признаку наличия опасных веществ и в законодательстве о промышленной безопасности. В России разработан проект федерального закона «О промышленной безопасности», в приложении к которому в качестве критериев идентификации использована новая система классификации химических веществ, которая уже с 2015 г. применена в новой редакции Конвенции ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий».

10. Какие разрешительные документы требуются для осуществления деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов?

В Киргизии не предусмотрена выдача разрешительных документов для осуществления деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов. В Армении в качестве разрешительного документа рассматриваются заключения экспертизы по технической или промышленной безопасности проектной документации и по пуску ОПО. Во всех остальных странах выдаются лицензии, которые различаются по видам деятельности, на которые они выдаются: в Молдавии, Белоруссии и Узбекистане не конкретизируется, какие виды деятельности в области промышленной безопасности относятся к лицензируемым. В России, Таджикистане, и Азербайджане лицензии выдаются на эксплуатацию опасных производственных объектов, причем в России это требование распространяется только на взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты I, II и III классов опасности. В России также выдается лицензия в области использования взрывчатых материалов промышленного назначения и документы, подтверждающие оценку соответствия технических устройств требованиям технических регламентов или заключения экспертизы промышленной безопасности.

В Казахстане лицензия на осуществление деятельности по проектированию и эксплуатации горных, химических производств,

эксплуатации нефтехимических производств, магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, а также разрешения на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на ОПО, опасных технических устройств; на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе; производство взрывных работ.

11. Какие требования установлены к содержанию проведения проверок надзорными органами опасных производственных объектов?

Во всех странах проведение проверок надзорными органами регулируется специальным законодательством. В Беларуси, Молдавии, Таджикистане, Казахстане, России и Узбекистане установлен риск-ориентированный подход к осуществлению надзорной деятельности.

Проверки со стороны надзорных органов направлены на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных законодательством по ПБ, посредством: организации и проведения проверок; принятия предусмотренных национальным законодательством мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений;

Предметом проверки является соблюдение обязательных требований ПБ, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.

В Республике Молдова контроль осуществляется на основании и в пределах проверочного листа, применимого к области, виду и объекту данного контроля. Проверочный лист применяется только в случае его утверждения нормативным актом центрального органа публичного управления, в ведении которого находится область контроля. Утвержденный проверочный лист публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова, а также на электронной странице контролирующего органа. На электронной странице Агентства по техническому надзору (контролирующий орган в области промышленной безопасности) опубликовано 40 проверочных листов для проверки ОПО всех видов надзора

12. Какие требования установлены к декларированию промышленной безопасности?

Процедура декларирования промышленной безопасности законодательно не установлена только в Киргизской Республике. В России, Беларуси и Молдавии требования по обязательному представлению декларации промышленной безопасности распространяется на ОПО, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются,

хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, определяемых законодательством о промышленной безопасности. Перечень объектов, подлежащих декларированию промышленной безопасности, в республиках Таджикистан, Казахстан и Узбекистан определяются Правительством. Согласно статье 8 Закона Азербайджанской Республики «О технической безопасности» юридические и физические лица, эксплуатирующие потенциально опасный объект, должны готовить декларацию. Обязательность разработки деклараций ОПО в Республике Армения устанавливается законом РА «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности», Требования к декларированию устанавливаются Приказом министра территориального управления и ЧС.

13. Какие требования установлены к страхованию опасных производственных объектов?

Во всех странах, кроме Киргизской Республики, на законодательном уровне установлено требование об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в случае аварии на всех опасных производственных объектах. Обычно страховая защита распространяется на жизнь и здоровье третьих лиц; жизнь персонала; имущество третьих лиц и персонала и нарушение условий жизнедеятельности. В республиках Молдова, Армения и Узбекистан страхуется также ущерб, причиненный окружающей среде в результате аварии на ОПО.

Во всех странах, за исключением республик Молдова и Азербайджан, страхование ответственности регулируется специальным законодательством, а в указанных странах – законодательством о промышленной безопасности.

14. Какие требования установлены к экспертизе промышленной безопасности опасных производственных объектов?

Экспертиза промышленной безопасности (технической безопасности в Азербайджане и Армении) проводится во всех странах. Основное отличие в регулировании сводится к перечню объектов ЭПБ и к требованиям к организациям, которые проводят ЭПБ. Порядок проведения ЭПБ устанавливается либо Правительством (Кабинетом министров), либо уполномоченным органом. Во всех странах результатом проведения ЭПБ является заключение, которое представляется в уполномоченный орган.

В России объектами ЭПБ являются:

документация на консервацию, ликвидацию ОПО;

документация на техническое перевооружение ОПО в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого

объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на ОПО, в случаях, определённых 116-ФЗ;

здания и сооружения на ОПО, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

декларация промышленной безопасности (ДПБ), разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации ОПО, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию ОПО, или вновь разрабатываемая ДПБ;

обоснование безопасности ОПО, а также изменения, вносимые в ОБОПО.

ЭПБ проводит организация, имеющая лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности.

В Молдавии объектом экспертизы является весь опасный производственный объект, а организации, уполномоченные проводить ЭПБ, должны быть аккредитованы.

В Таджикистане и Азербайджане, помимо объектов экспертизы, применяемых в России, экспертиза проводится также в отношении проектной документации на строительство и реконструкцию ОПО.

15. Какими документами установлены, и какие требования предъявляются к организации и осуществлению внутреннего контроля по соблюдению требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах?

Требования к организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности установлены во всех странах для всех организаций, эксплуатирующих ОПО. При этом в республиках Таджикистан, Азербайджан и Киргизия эти требования установлены в подзаконных актах, а в остальных странах – как в законах, так и разработанных в развитие этих законов подзаконных актах.

В соответствии с законодательством организация, эксплуатирующая ОПО, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований ПБ. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в надзорные органы. В организациях, эксплуатирующих ОПО, должны быть назначены лица, ответственные за осуществление

производственного контроля, и\или должны быть созданы соответствующие структурные подразделения.

Задачами ПК ПБ являются обеспечение выполнения требований промышленной безопасности на ОПО, а также выявление обстоятельств и причин нарушений, влияющих на состояние безопасности производства работ. ПК ПБ обычно осуществляется на основе нормативного акта о производственном контроле в области промышленной безопасности, утверждаемого приказом руководителя организации. В нормативном акте указываются права и обязанности должностных лиц организации, осуществляющих ПК ПБ.

16. Какие требования учитываются в ходе осуществления контроля при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию опасных производственных объектов?

Проектная документация на строительство и проектирование ОПО в Азербайджане, России и Казахстане подлежит экспертизе проектной документации в соответствии с требованиями градостроительного законодательства.

В республиках Молдова, Таджикистан, Киргизия, Армения, Беларусь и Узбекистан проектная документация на строительство и проектирование ОПО подлежит экспертизе промышленной (технической безопасности).

Сдача в эксплуатацию ОПО в Молдавии осуществляется заказчиком в присутствии представителя органа контроля и государственного технического надзора и по необходимости с участием представителей других органов контроля. Хозяйствующий субъект начинает проводить наладочные работы технических установок и технологических систем, используемых на ОПО, только после уведомления органа контроля и государственного технического надзора не менее чем за семь рабочих дней до начала соответствующих работ.

В Казахстане при вводе в эксплуатацию ОПО необходимо проводить приемочные испытания, технические освидетельствования с участием государственного инспектора.

Пусконаладочные работы в отношении технических установок и технологических систем, используемых на ОПО, осуществляются заказчиком или специализированным хозяйствующим субъектом

Ввод в эксплуатацию потенциально опасных объектов (ПОО) в Азербайджанской Республике осуществляется в соответствии с национальным законодательством и при вводе ПОО проверяется на соответствие проектной документации, готовность юридических и

физических лиц к эксплуатации, а также к локализации аварий на ПОО и ликвидации их последствий.

В России соответствие построенных, реконструированных ОПО требованиям проектной документации, устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности.

Ввод в эксплуатацию ОПО проводится в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у нее договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В целом, требования, которые учитываются в ходе осуществления контроля при проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию опасных производственных объектов во всех странах очень близки.

17. Какие формы негосударственного контроля предусмотрены в качестве альтернативы государственному контролю (надзору) в области промышленной безопасности?

Никаких форм негосударственного контроля ни в одной стране не предусмотрено, если не рассматривать в качестве альтернативы такие формы, как производственный контроль и система управления промышленной безопасностью.

18. Установлена ли ответственность собственников промышленных объектов за вред, причиненный в результате аварий на них наряду с руководителями и должностными лицами, эксплуатирующими такие объекты организаций?

Отрицательный ответ получен только от Республики Таджикистан. В остальных странах законодательством о промышленной безопасности, а также административным и уголовным законодательством предусмотрена ответственность собственников промышленных объектов за вред, причиненный в результате аварий.

19. Предусмотрен ли правовой механизм обоснованного отступления от требований законодательства в области промышленной безопасности? Каким образом определяется обоснованность такого отступления и проверки безопасности, связанных с ним технических решений и мероприятий?

Только в трех странах (в России, Беларуси и Узбекистане) предусмотрен правовой механизм обоснованного отступления от требований законодательства в области промышленной безопасности. Подходы к реализации этого механизма различны.

В России в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в случае если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации ОПО требуется отступление от требований ПБ, установленных федеральными нормами и правилами в области ПБ, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, могут быть установлены требования промышленной безопасности в обосновании безопасности опасного производственного объекта (ОБОПО), которое подлежит экспертизе промышленной безопасности. ОБОПО содержит оценку риска и анализ опасностей вновь вводимых требований и компенсирующие мероприятия, направленные на минимизацию опасности, связанных с введением новых требований.

В Республике Беларусь возможность отступления от обязательных требования предусмотрена процедура, установленная Советом Министров Республики Беларусь. Для ее осуществления необходимо представить документы, подтверждающие необходимость и обоснованность отступлений (расчеты, результаты испытаний, заключения специализированных организаций и другое).

В Республике Узбекистан при выявлении органом по сертификации при применении иностранных технологий и оборудования отступлений, где указываются конкретные пункты или статьи соответствующих законодательств или правил, Госкомпромбез в соответствии с его «Положением о Государственном комитете промышленной безопасности Республики Узбекистан» рассматривает и утверждает экспертное заключение о возможности их применения в части промышленной безопасности.

20. Какие требования установлены к разработке планов локализации и ликвидации аварий на опасных производственных объектах?

В законодательстве всех стран – участниц МСПБ на организацию, эксплуатирующую или планирующую эксплуатировать ОПО возлагаются

обязанности по разработки планов по локализации аварий, а именно они обязаны:

планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание или создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на ОПО;

создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Наименование документов, содержащих планы, уровень принятия порядка разработки планов, периодичность их пересмотра различаются, но в целом подходы очень близки. В России планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА). Порядок разработки ПМЛА и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством РФ. ПМЛА утверждается руководителем организации и согласовывается с руководителем аварийно-спасательной службы или аварийно-спасательного формирования.

В Молдавии требования к разработке планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) установлены в Методических указаниях о порядке разработки планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на ОПО. Перечень производств (цехов, отделений, участков, установок) и отдельных производственных объектов, для которых разрабатываются ПЛАС, утверждается техническим руководителем организации. Ответственность за своевременное и правильное составление ПЛАС и соответствие их Методическим Указаниям возлагается на технического руководителя организации.

21. Согласно каким документам и требованиям обеспечивается длительная безопасность территорий, необходимых для дальнейших хозяйственных нужд, на которых расположены ликвидированные нефтяные и газовые скважины?

В Республике Беларусь обеспечение длительной безопасности территорий, необходимых для дальнейших хозяйственных нужд, на которых

расположены ликвидированные нефтяные и газовые скважины, не относится к компетенции Госпромнадзора. В Армении и Киргизии отсутствуют ликвидированные нефтяные и газовые скважины и, соответственно, нет и регулирующих эту проблему документов. В остальных странах безопасность территорий, необходимых для дальнейших хозяйственных нужд, на которых расположены ликвидированные нефтяные и газовые скважины, регулируется законодательством о недрах.

В России в соответствии с законом «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить ликвидацию в установленном порядке буровых скважин, не подлежащих использованию, а также обеспечить сохранность скважин, которые могут быть использованы для эксплуатации. Помимо указанного закона, эта проблема урегулирована в федеральных нормах и правилах «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», Глава LVII Ликвидация и консервация скважин, оборудования их устьев и стволов.

Консервация и ликвидация скважин осуществляется в соответствии с документацией, которая разрабатывается в составе проектов поисков, разведки и разработки месторождений, подземных хранилищ нефти и газа, мощностей по использованию теплоэнергетических ресурсов термальных вод, рабочих проектов буровых работ и реконструкции скважин; в индивидуальной групповой (группа скважин на одном месторождении) и зональной (группа скважина нескольких площадях и месторождениях с идентичными горно-геологическими и экологическими характеристиками, документации на ликвидацию и консервацию скважин; в индивидуальной документации для месторождений со сложным геологическим строением или с высоким содержанием агрессивных и токсичных компонентов; в документации на ликвидацию и консервацию скважин для регионов и месторождений с однотипными горно-геологическими и экологическими условиями определяются общие требования по ликвидации и консервации скважин данного месторождения (площади) или нескольких однотипных месторождений. Детальное проведение работ по каждой скважине определяется в плане изоляционно- ликвидационных работ.

Очень подробно процедуры, связанные с ликвидацией нефтяных, газовых и других скважин представлены в ответах республики Таджикистан. В соответствии с «Положением о порядке ликвидации нефтяных, газовых и других скважин и списания затрат на их сооружение» по каждой скважине, подлежащей ликвидации независимо от категории необходимо подготовить:

а) обоснование ликвидации скважины с указанием конструкции скважины, кратким изложением истории бурения, освоения, эксплуатации скважины, ремонтных работ, работ, связанных с ликвидацией аварии, причин отступлений от проекта на строительство и причин ликвидации скважины;

б) акт обследования скважины, составленный комиссией, назначенной руководителем предприятия;

в) копию структурной карты с указанием места расположения забоя скважины, проектной и фактической точки вскрытия пласта, каротажную диаграмму с разбивкой на горизонты и заключение по промыслово-геофизическим исследованиям;

г) справку о стоимости скважины за подписью руководителя и главного бухгалтера предприятия с указанием, кем была утверждена проектно-сметная документация на строительство скважины;

д) справку о невозможности и нецелесообразности использования скважины для иных народно-хозяйственных целей;

е) акт о герметичности спущенных колонн и об отсутствии заколонной циркуляции и сообщаемости горизонтов;

ж) акт о закачке ингибитора в пласты нефти или газа, в которых содержатся сероводород или другие агрессивные компоненты;

з) план проведения изоляционно-ликвидационных работ с обеспечением выполнения требований условий охраны недр и окружающей среды, включающий необходимые рекультивационные мероприятия, утвержденный производственным объединением.

При ликвидации скважин, расположенных на месторождениях, содержащих токсичные и агрессивные компоненты, или вскрывшие напорные пласты, план проведения изоляционно-ликвидационных работ согласовывается с военизированным отрядом по предупреждению возникновения и ликвидации открытых газовых и нефтяных фонтанов;

и) акт о фактическом выполнении изоляционно-ликвидационных работ, подписанный исполнителями и руководителем этих работ;

к) акт о проведении рекультивации земли, на которой находилась буровая (скважина) или согласованный с прежним землепользователем график проведения рекультивации с последующим представлением акта;

л) акт о передаче народному хозяйству пробуренной для водоснабжения скважины или выполнения в ней изоляционно-ликвидационных работ.

22. Какие требования установлены к техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, и каков порядок подтверждения их соответствия предъявляемым нормативным требованиям?

Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на ОПО, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям в странах – членах ЕАЭС (Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения и Киргизия) устанавливаются в соответствии с законодательством о

техническом регулировании. Формами оценки соответствия в соответствии с этим законодательством являются сертификация или декларирование соответствия. В Республике Молдова оценка соответствия осуществляется в соответствии с требованиями Постановлений Правительства № 1333 от 14.12.2016 об утверждении Технического регламента, касающегося предоставления на рынке оборудования, работающего под давлением. В Таджикистане технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые на ОПО, должны соответствовать требованиям законодательства о промышленной безопасности. ТУ, применяемые на ОПО, в процессе эксплуатации подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Согласно статье 7 Закона Азербайджанской Республики «О технической безопасности» оборудование сертифицируется с точки зрения соответствия требованиям технической безопасности в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики.

В Узбекистане требования к техническим устройствам установлены Правилами устройства и безопасной эксплуатации отдельных технических устройств, Правилами безопасного ведения работ на ОПО, а также Общими техническими регламентами безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Порядок подтверждения их соответствия предъявляемым нормативным требованиям устанавливается Законом Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг».

23. Какие международные правила и стандарты применяются при продлении срока службы оборудования на опасных производственных объектах?

В Молдавии, Таджикистане, Казахстане, России, Белоруссии и Узбекистане международные правила и стандарты не применяются при продлении срока службы оборудования на опасных производственных объектах. В Азербайджане в этих целях используются российские документы: Методические указания по продлению срока службы сосудов автоцистерн для сжиженных углеводородных газов (Гипро НИИГАЗ РД 243 РСФСР 3.1-90), ГОСТ 21561-76 автоцистерны; Методические указания по проведению диагностирования технического состояния и определению остаточного срока службы сосудов и аппаратов РД 03-421-01. В Киргизии – стандарты ЕАЭС и Таможенного союза, а в Армении ISO, ЕН, ГОСТ, ГОСТ Р, СНиПы.

24. Согласно каким нормативным документам осуществляется государственная регистрация и ежегодный технический осмотр технологических и механических транспортных средств?

Казахстан и Российская Федерация отметили, что государственная регистрация и ежегодный осмотр технологических и механических транспортных средств не входит в компетенцию органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В Молдове основным документом, определяющим порядок государственной регистрации и осмотра, является Кодекс автомобильного транспорта. В Республике Армения – закон «О государственном регулировании обеспечения технической безопасности», в Азербайджанской Республике – закон «О дорожном движении» с подзаконными актами. В остальных странах порядок регистрации транспортных средств устанавливается нормативными актами правительства.

25. Какими документами регламентируется обучение и аттестация персонала, связанного с эксплуатацией ОПО, а также руководящих работников по вопросам промышленной безопасности.

В республиках Молдова, Таджикистан, Казахстан, Азербайджан, Армения, Узбекистан и в Российской Федерации обязательность обучения и аттестация регламентируются соответствующими законами, а порядок – подзаконными актами.

Обучение и подготовка по вопросам промышленной безопасности руководителей и специалистов субъектов промышленной безопасности, осуществляющих эксплуатацию ОПО в Республике Беларусь регламентируется: постановлением МЧС РБ от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности»; постановлением МЧС РБ от 24 августа 2016 г. № 54 «Об установлении требований к содержанию учебно-программной документации при проведении подготовки по вопросам промышленной безопасности. В Киргизской Республике порядок подготовки и аттестации установлен в Положении об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций в области промышленной безопасности и в Положении об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций в области промышленной безопасности.

В России с 2019 г. существенно изменились подходы к обучению и аттестации по промышленной безопасности. В Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесена статья, устанавливающая эти новые подходы. Теперь работники, в том числе

руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией ОПО объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на ОПО, в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Порядок аттестации установлен Постановлением Правительства РФ № 1365, в котором определено, что аттестация специалистов в комиссиях Ростехнадзора и в комиссиях организации проводится на одной платформе – Единый портал тестирования.

26. Какими нормативными документами регламентируется подтверждение компетентности руководящих и ответственных инженерно-технических работников, связанных с монтажом и эксплуатацией: 1) оборудования лифтового хозяйства и лифтов; 2) эскалаторов; 3) аттракционов; 4) сосудов, работающих под давлением?

В Таджикистане, Азербайджане и Узбекистане нормативными документами, которыми регламентируется подтверждение компетентности руководящих и ответственных инженерно-технических работников, связанных с монтажом и эксплуатацией: 1) оборудования лифтового хозяйства и лифтов; 2) эскалаторов; 3) аттракционов; 4) сосудов, работающих под давлением, являются соответствующие Правила устройства и безопасной эксплуатации.

В Республике Беларусь требования к подтверждению компетентности руководящих и ответственных инженерно-технических работников, связанных с монтажом и эксплуатацией вышеуказанного оборудования, установлены Постановлением МЧС РБ «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности», а также Правилами по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников, утв. постановлением МЧС РБ, Правилами по обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских, Правилами по обеспечению промышленной безопасности аттракционов.

В России требования регламентированы:

1) для ОПО (объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, и эскалаторы в метрополитенах) –

Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и соответствующими федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

2) для иных эскалаторов, оборудования лифтового хозяйства и лифтов – постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Для стран – членов ЕАЭС действуют требования, установленные в соответствующих технических регламентах (ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», и в ТР ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов»).

27. Какие нормативные документы обязывают предприятия регулярно проводить аттестацию рабочих мест, а также устанавливают требования к организации, проводящей аттестацию? Осуществляет ли Ваше ведомство контроль за их соблюдением?

Вопросы аттестации рабочих мест практически во всех странах являются прерогативой ведомств по охране труда и, соответственно, регулируются законодательством по охране труда.

Аттестация рабочих мест проводится обычно не реже, чем 1 раз в 5 лет. Проводят аттестацию организации, имеющие сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке, условий труда, и имеющие аккредитированную испытательную лабораторию.