

## **Открытость и прозрачность как элемент культуры безопасности в контрольно-надзорной деятельности**

Для Ростехнадзора формирование модели принятия решений, основанных на участии гражданского общества и использовании механизмов общественного контроля, является одной из приоритетных задач.

Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти, была одобрена Правительством Российской Федерации протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 42.

Стандарт открытости федеральных органов исполнительной власти был утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р и является обязательным к внедрению министерствами и ведомствами.

Следуя требованиям упомянутых документов в Ростехнадзоре на ежегодной основе разрабатывается Публичная декларация целей и задач.

Помимо этого, Ростехнадзор также опубликовал Заявление о политике в области культуры технологической безопасности, в котором содержатся основные цели и принципы повышения уровня культуры безопасности, к которым относятся в том числе открытость и прозрачность надзорной деятельности.

Создание средств информирования и консультирования заинтересованных сторон и населения о рисках и принимаемых решениях является элементом открытости и прозрачности, а также показателем эффективности органа регулирования безопасности опасных производственных объектов.

Основные механизмы открытости и прозрачности, применяемые Ростехнадзором:

- проведение заседаний Научно-технического совета и его тематических секций,
- проведение заседаний Общественного совета,
- проведение Форумов-диалогов,
- публикации в журнале «Безопасность труда в промышленности»,
- размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора,
- проведение ежеквартальных публичных мероприятий.

Обеспечению открытости и прозрачности деятельности способствует сформированный в Ростехнадзоре Научно-технический совет. Наиболее актуальные и сложные проблемы промышленной безопасности обсуждаются

на заседаниях научно-технического совета, секциях и подсекциях научно-технического совета. Помимо сотрудников Ростехнадзора членами НТС являются специалисты научных организаций и предприятий.

В целях обсуждения общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, деловых кругов, общественных объединений и органов государственной власти при Ростехнадзоре создан Общественный совет, членами которого стали представители промышленности, Российской Академии наук, профсоюзов и органов исполнительной власти. На заседания приглашаются средства массовой информации.

Говоря о взаимодействии с поднадзорными предприятиями промышленности, представителями бизнес-сообщества и представителями общественных организаций, необходимо упомянуть положительный опыт Ростехнадзора по проведению Форумов-диалогов.

Форум-диалог представляет собой совещательную площадку по «трехстороннему» обмену мнениями в формате Государство-Бизнес-Общество. Как показывает практика, подобные мероприятия при участии регулирующих органов, представителей бизнеса и общественных организаций предоставляют уникальную возможность открыто и эффективно обсудить важные проблемы, а также выработать возможные пути их решения.

По наиболее важным проблемам промышленной безопасности, в официальном ежемесячном издании Ростехнадзора «Безопасность труда в промышленности» публикуются научные статьи. Журнал входит в сформированный Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых публикуются основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата наук и доктора наук.

Помимо научных статей в журнале публикуются утвержденные федеральные нормы и правила, а в приложении - «Информационном бюллетене» - публикуются результаты контрольно-надзорной деятельности, а также информация о произошедших авариях и несчастных случаях.

Кроме того, одним из основных элементов информирования общественности о деятельности Ростехнадзора является размещение соответствующих материалов на официальном интернет сайте.

Наиболее важной с точки зрения повышения культуры безопасности является информация об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на поднадзорных объектах, а также о произошедших авариях на поднадзорных Ростехнадзору ОПО и уроках, извлеченных из них, с целью недопущения повтора аналогичных событий в будущем.

Новым форматом взаимодействия Ростехнадзора с общественностью является проведение ежеквартальных публичных мероприятий.

Это особый вид мероприятий, которые проводятся в регионах Российской Федерации при участии представителей эксплуатирующих организаций, общественных организаций, региональных и местных органов власти.

На этих встречах обсуждается состояние промышленной безопасности в конкретных регионах; проблемы, с которыми сталкиваются эксплуатирующие организации при взаимодействии с Ростехнадзором; анализ последних изменений в законодательстве Российской Федерации; нормативно-правовые акты в области промышленной безопасности, а также профилактические мероприятия среди работников поднадзорных предприятий, направленные на формирование культуры промышленной безопасности с целью минимизации рисков возникновения аварий и гибели людей.

2018 год в Ростехнадзоре был объявлен Годом культуры безопасности. Анализ мероприятий, выполненных в ходе проведения Года культуры безопасности в 2018 году и внесших наибольший вклад в повышение культуры безопасности, продемонстрировал высокую важность открытости и прозрачности как элемента культуры безопасности в контрольно-надзорной деятельности.

Доступность информации и повышение осведомленности населения о мерах, принимаемых в целях обеспечения технологической безопасности, является одним из значимых принципов, на которых основывается выработка и реализация политики Ростехнадзора в части обеспечения высокого уровня культуры технологической безопасности.