

Система государственного регулирования промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями в странах-участницах МСПБ

Анализ проведен на основании опросных листов, поступивших от органов государственного надзора Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины.

1. Виды грузоподъемных механизмов (ГПМ), используемая терминология.

Практически во всех странах используются идентичные термины: грузоподъемный кран, кран башенный, кран мостовой, кран козловой, кран-штабелер, кабельный кран, мобильный кран, кран-манипулятор, кран-трубоукладчик, подъемник (вышка), строительный подъемник, лифт, эскалатор, канатная дорога, фуникулер. Однако, за исключением России, Армении и Таджикистана, среди видов ГПМ не называется платформа подъемная для инвалидов.

2. Государственные органы, осуществляющие надзор за обеспечением безопасности грузоподъемных механизмов/подъемных сооружений (за исключением видов ГПМ, указанных в п. 3). Документы, регламентирующие установленную деятельность.

В Республике Армения, Азербайджанской Республике, Республике Беларусь и Республике Казахстан инспекции, агентства или департаменты по промышленной безопасности входят в состав министерств по чрезвычайным ситуациям. В Республике Молдова главная государственная инспекция по техническому надзору за опасными производственными объектами является государственным органом, подведомственным Министерству экономики. В Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан и Украине государственные надзорные органы находятся в ведении правительств своих стран.

Требования к осуществлению государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в странах, в которых действует закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», установлены в этом законе. К таким странам относятся Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В Азербайджанской Республике очень близким по содержанию законом является Закон о технической безопасности, а в Украине – Закон об объектах повышенной опасности.

Во всех странах действуют подзаконные акты, устанавливающие полномочия органов, осуществляющих контрольно-надзорные функции.

3. Государственные органы, осуществляющие надзор за обеспечением безопасности грузоподъемных механизмов/подъемных сооружений (лифты, платформы подъемные для инвалидов, эскалаторы). Регламентирующие документы.

Во всех странах не отмечено отличий в организации и осуществлении надзора, а также в регламентировании деятельности надзорных органов при осуществлении надзора за обеспечением безопасности таких ГПМ, как лифты, платформы подъемные для инвалидов, эскалаторы.

Только в Российской Федерации безопасность лифтов выведена из сферы регулирования промышленной безопасности и регулируется исключительно Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований данного технического регламента осуществляется:

1) Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору – в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов на стадии эксплуатации;

2) Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии – в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов, выпускаемых в обращение, и связанных с требованиями к этой продукции процессов проектирования (включая изыскания) и изготовления, а также монтажа (за исключением процесса монтажа при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которого контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований, установленных техническим регламентом, обеспечивается федеральными органами исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении государственного строительного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности).

4. Существует ли понятие «опасный производственный объект» (ОПО) либо схожее с ним? Существуют ли категории классов опасности? К каким классам опасности отнесены ГПМ?

Как уже отмечалось в п.2, в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Таджикистан действуют законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», и, соответственно, в этих законах установлено и само понятие «опасный производственный объект» и критерии отнесения объектов к указанным категориям. Причем в Законе Республики Казахстан ГПМ относятся к опасным техническим устройствам.

В Республике Армения действует закон «О государственном регулировании обеспечения техники безопасности», в котором определено понятие «опасный производственный объект». В Азербайджанской Республике законом «О технической безопасности» также установлено понятие опасного производственного объекта. В Украине в законодательстве используется понятие «производственный объект», и установлено понятие «машины и механизмы повышенной опасности».

Классы опасности ОПО ни в одной стране, за исключением Российской Федерации, не установлены. В Российской Федерации классификация опасных производственных объектов на 4 класса опасности в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них введена в 2013 году Федеральным законом от 04.03.2013 №22-ФЗ. Подвесные канатные дороги отнесены к III классу опасности, иные объекты, на которых применяются грузоподъемные механизмы – к IV классу опасности (более высокий класс опасности может быть установлен при наличии на объекте иных опасных признаков).

5. Ведется ли реестр объектов, где применяются ГПМ? Сколько зарегистрировано таких объектов в Вашей стране?

Во всех странах, кроме Республики Армения, Республики Молдова и Украины, ведется реестр опасных производственных объектов, включающий объекты, на которых применяются грузоподъемные механизмы.

Количество зарегистрированных объектов, на которых применяются грузоподъемные механизмы, составляет:

- 1) в Республике Беларусь – 2 196;
- 2) в Республике Казахстан – 4 573;
- 3) в Кыргызской Республике – 7 465;
- 4) в Российской Федерации – 51 298;
- 5) в Республике Таджикистан – 2 803.

6. Ведется ли реестр ГПМ? Сколько зарегистрированных ГПМ в Вашей стране?

Во всех странах осуществляется регистрация либо учет ГПМ, при этом только в Республике Армения и Республике Беларусь надзорные органы ведут реестры и осуществляют надзор за аттракционами.

1. В Азербайджанской Республике зарегистрировано: грузоподъемных кранов всех видов – 230; лифтов – 9 416; эскалаторов – 181; канатных дорог – 8; фуникулер - 1.

2. В Республике Армения общее количество зарегистрированных ГПМ составляет 10 484, из них: кранов всех типов – 3 780; лифтов г/п 250 кг и выше – 6 474; эскалаторов – 98; канатных дорог – 2; аттракционов – 130.

3. В Республике Беларусь зарегистрировано 8 874 организаций, эксплуатирующих 58 114 подъемных сооружений, поднадзорных

Госпромнадзору, из них: кранов - 15 417; лифтов – 42 460; подъемников строительных грузопассажирских - 57; эскалаторов - 173; канатных дорог – 7.

4. В Республике Казахстан зарегистрировано 39 042 ГПМ.

5. В Кыргызской Республике зарегистрировано 7 465 ГПМ.

6. В Республике Молдова зарегистрировано: кранов - 1654; вышек - 124; лифтов – 4 577 и эскалаторов - 70.

7. В Российской Федерации учтено: грузоподъемных кранов – 240 402; подъемников (вышек) – 24 556; строительных подъемников – 4 138; подвесных канатных дорог – 140; буксировочных канатных дорог – 486; эскалаторов – 9 428; лифтов – 529 283, платформ подъемных для инвалидов – 2 756.

8. В Республике Таджикистан зарегистрировано 57 грузоподъемных кранов, 318 лифтов и 1 185 кранов-манипуляторов.

9. В Украине зарегистрировано 92 692 грузоподъемных крана, 125 901 лифт, 1 563 эскалатора, 43 канатные дороги, 7 654 подъемника и 2 фуникулера.

7. Какими документами регламентированы требования к ГПМ при проектировании и изготовлении?

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь и Республике Молдова требования к проектированию и изготовлению ГПМ установлены в Правилах устройства и безопасной эксплуатации, утверждаемых надзорными органами. В Республике Беларусь, также как в Республике Казахстан и Российской Федерации, требования к проектированию и изготовлению грузоподъемных механизмов и лифтов устанавливаются в технических регламентах Таможенного союза: ТР ТС 010/2011 «Безопасность машин и оборудования», принятым решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 и ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», принятым решением комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824.

Несмотря на решение Комиссии Таможенного союза об унификации требований по техническому регулированию в странах Таможенного союза, в опросном листе Республики Казахстан указано, что требования к ГПМ при проектировании и изготовлении регламентируется национальным Техническим регламентом «Требования к безопасности подъемно-транспортных средств» и Законом Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 305-III «О безопасности машин и оборудования». В России на те виды ГПМ, на которые требования не установлены в технических регламентах (эскалаторы, канатные дороги), распространяются положения федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

В Кыргызской Республике и Украине действуют национальные системы технического регулирования, в рамках которых устанавливаются требования к проектированию и изготовлению ГПМ.

В Украине действуют технические регламенты: «Безопасность лифтов», «Безопасность машин» и «Безопасность канатных дорог для

перевозки пассажиров». В Кыргызской Республике действуют Технический Регламент «О безопасности подъемно-транспортного оборудования и процессов его эксплуатации» и Общий Технический Регламент «О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования».

В Республике Таджикистан отсутствуют документы, регламентирующие требования к ГПМ на стадиях их проектирования и изготовления, поскольку эти виды деятельности в Республике Таджикистан не осуществляются.

8. Какими документами регламентированы правила безопасности при монтаже, эксплуатации, утилизации ГПМ?

Виды документов, которыми регламентируются требования безопасности при монтаже, эксплуатации и утилизации ГПМ, практически полностью повторяет документы, указанные в п.7.

Почти во всех странах, включая Республику Таджикистан, основными регламентирующими документами являются Правила устройства и безопасной эксплуатации. В Республике Армения и Республике Беларусь упомянуты также и национальные стандарты. Безусловно, они существуют и в других странах, но в опросных листах не указаны.

В Российской Федерации правила устройства и безопасной эксплуатации заменяются на федеральные нормы и правила промышленной безопасности

в части, касающейся безопасной эксплуатации ГПМ.

В Кыргызской Республике и Республике Казахстан требования безопасности при монтаже, эксплуатации и утилизации устанавливаются в технических регламентах.

9. Каким документом регламентированы правила обучения и аттестации специалистов и персонала, эксплуатирующих ГПМ?

Порядок обучения и аттестации специалистов и персонала эксплуатирующих ГПМ во всех странах установлен, в основном, нормативными правовыми актами надзорных органов или министерств, в состав которых эти органы входят. Обучение обслуживающего персонала, в большинстве стран осуществляется в учебно-курсовых комбинатах и других организациях, имеющих лицензию Министерства образования. Проверка знаний рабочих проводится в комиссиях своих организаций. Объем знаний ограничивается в большинстве случаев знанием производственных инструкций.

Специалисты и члены аттестационных комиссий организаций проходят подготовку в обучающих организациях, а аттестацию – в комиссиях надзорных органов и комиссиях своей организации в объеме должностных обязанностей. В Российской Федерации, начиная с 2012 года подготовка, перестала носить обязательный характер и допускается прохождение подготовки очно, в режиме дистанционного обучения и в режиме самоподготовки.

10. Процедура подтверждения соответствия ГПМ нормам, утвержденным в правилах безопасности?

В Республике Молдова и Украине соответствие ГПМ нормам, установленным в Правилах безопасности, осуществляется путем сертификации. В странах Таможенного союза – Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, подтверждение соответствия ГПМ осуществляется также путем сертификации на соответствие требованиям техническим регламентам (для тех ГПМ, которые попадают в сферу действия ТР). Для ГПМ, на которые не распространяется ни один технический регламент, в Республике Беларусь и Российской Федерации проводится экспертиза промышленной безопасности. Также экспертизе промышленной безопасности ГПМ подлежат в Кыргызской Республике. В Республике Армения для всех ГПМ проводится экспертиза технической безопасности.

Во всех странах процедура оценки соответствия осуществляется в рамках государственного контроля и надзора.

11. Возможна ли эксплуатация ГПМ по истечению срока службы? Если да, то, каким образом осуществляется процедура продления сроков эксплуатации? Каков процент ГПМ от общего количества эксплуатируется с истекшим сроком службы в Вашей стране?

Во всех странах допускается эксплуатация ГПМ по истечению срока службы. При этом проводится диагностическое обследование оборудования и независимыми экспертными организациями подготавливается заключение экспертизы. В Украине установлено, что по результатам экспертного обследования экспертной организацией могут готовиться следующие выводы: продолжение эксплуатации оборудования в соответствии с установленными

в эксплуатационных документах параметрам; продолжение эксплуатации оборудования с ограничением ее параметров и/или на определенный срок; проведение ремонта оборудования; проведение модернизации или реконструкции оборудования; использование оборудования для других целей; вывод оборудования из эксплуатации.

Самый низкий процент ГПМ с истекшим сроком службы отмечен в Азербайджанской Республике – не более 10%. В остальных странах процент износа оборудования колеблется от 50 до 70%. В Российской Федерации такой высокий процент износа отмечен для грузоподъемных кранов (64,2%), менее 50% – для подъемников (вышек) и для строительных подъемников

незначительный износ у канатных дорог, эскалаторов, лифтов и платформ подъемников для инвалидов.

12. В случае если ГПМ, запасные части и комплектующие для ГПМ закупаются за рубежом, как осуществляется сопоставление правил

безопасности страны-поставщика и Вашей страны? Какие дополнительные требования предъявляются к ГПМ, запасным частям и комплектующим для ГПМ приобретенным за рубежом?

Ни в одной стране дополнительных требований к ГПМ и их комплектующим, приобретенным за рубежом, не установлено: требуется наличие сертификата соответствия, если он отсутствует – проводится экспертиза или иные формы оценки соответствия данного технического устройства национальным требованиям.

13. Требуется ли лицензия или другой разрешительный документ на проектирование, изготовление, монтаж, модернизацию (реконструкцию), эксплуатацию и ремонт ГПМ? Если да, то какой орган выдает лицензию (разрешение).

Лицензия на проектирование, изготовление, монтаж, модернизацию (реконструкцию), эксплуатацию и ремонт ГПМ в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации не требуется. В Республике Армения лицензию на указанные виды деятельности выдает Министерство градостроительства, а в Азербайджанской Республике – Министерство по чрезвычайным ситуациям в лице Агентства по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору.

В Республике Молдова требуется подтверждение со стороны Главной государственной инспекции по техническому надзору за опасными производственными объектами Министерства экономики (ГГИТ НОПО) о готовности экономического агента вышеуказанной деятельности.

В Республике Таджикистан лицензия выдается Службой по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан.

Госгорпромнадзор Украины выдает разрешения на выполнение работ повышенной опасности (монтаж, модернизацию (реконструкцию), эксплуатацию и ремонт ГПМ) и на эксплуатацию (применение) кранов и машин, подъемников, лифтов, фуникулеров, эскалаторов, подвесных канатных дорог.

Госпромнадзор Республики Беларусь выдает разрешения на право деятельности в области промышленной безопасности в части:

- изготовления (реконструкции, модернизации) конкретных моделей (типов), опытных образцов и серийного производства аттракционов, приборов, технических устройств и оборудования для поднадзорных объектов, производств.

- изготовления и применения в Республике Беларусь импортного оборудования, технических устройств, аттракционов.

- проведения технических освидетельствований аттракционов, строительных грузо-пассажирских подъемников, подъемных кранов, лифтов.

14. Требуется ли участие представителей государственных органов при пуске в эксплуатацию объектов, где эксплуатируются ГПМ и при пуске в эксплуатацию самих ГПМ?

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова и Республике Таджикистан участие инспектора требуется как при пуске в эксплуатацию объектов, где эксплуатируются ГПМ, так и при пуске в эксплуатацию самих ГПМ.

В Российской Федерации участие при пуске в эксплуатацию объектов не требуется. Инспектор участвует только при пуске в эксплуатацию следующих ГПМ: эскалаторов; канатных дорог; платформ подъемных для инвалидов; кранов мостового типа и порталных кранов в случае, если монтаж осуществлялся с применением сварки.

В Украине должное лицо Госгорпромнадзора участвует при пуске в эксплуатацию ГПМ, а в Кыргызской Республике наоборот – только при пуске в эксплуатацию объектов, где эксплуатируются ГПМ.

15. Какими правилами безопасности предъявляются требования к приборам и устройствам безопасности ГПМ?

В Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Молдова, Республике Таджикистан и Украине требования к приборам и устройствам безопасности установлены в Правилах устройства и безопасной эксплуатации различных видов ГПМ. В Украине также указанные требования установлены в технических регламентах. В Республике Казахстан требования безопасности по устройству и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов утверждены приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. В Российской Федерации и Кыргызской Республике требования к приборам и устройствам безопасности установлены в технических регламентах, а в Российской Федерации также и в федеральных нормах и правилах.

16-17 сентября 2014 года, г. Нахичевань, Азербайджанская Республика