

Информация  
о положительной практике контрольно-надзорной деятельности  
Госпромнадзора Республики Беларусь за 2016 год

В 2016 году Госпромнадзором во исполнение поручения Президента Республики Беларусь проведен анализ причин и условий возникновения аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах, выработан комплекс мер по профилактической работе, направленный на дальнейшее снижение аварий и производственного травматизма. Проведена масштабная аналитическая работа по теме «Риски и вызовы возникновения техногенных катастроф, системных аварий на опасных производствах и общественно значимых объектах», в рамках которой определены вызовы и угрозы в области промышленной безопасности и выработаны управленческие решения по их реализации.

Надзорная деятельность Госпромнадзора осуществлялась в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

В соответствии с Указом № 510 Госпромнадзором проведены 959 плановых и 3 443 внеплановых проверок. Количество внеплановых проверок снижено на 16 %.

В 2016 году обследовано 5 969 субъектов промышленной безопасности, выявлены 92 432 нарушения.

Приостановлена эксплуатация 1 504 потенциально опасных объектов, технических устройств, оформлено 3 469 документов на привлечение к административной ответственности.

Вместе с тем Госпромнадзор в рамках выполнения надзорных функций придавал особое значение проведению профилактических и предупредительных мероприятий. Так, осуществлено 1 290 мониторингов, что на 42% больше, чем в 2015 году. По результатам мониторингов выданы 1 172 рекомендации.

Проведена 38 381 проверка, на которые действие Указа № 510 не распространяется (проверки государственных органов; проверки, необходимые для подготовки к проведению массовых мероприятий; мероприятия при рассмотрении обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, включая обращения, подлежащие рассмотрению с выездом на место, без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам для проверок; административные процедуры по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц; надзор за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской атомной

электростанции; мероприятия, включенные в перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера).

В данном случае показатель выше на 15%, чем в 2015 году. Из этих проверок 19 173 относятся к мероприятиям технического (технологического, поверочного) характера (осмотр автомобильных транспортных средств, перевозящих опасные грузы, на предмет технического состояния, оснащения и оформления, соблюдения маршрута следования; расследование причин аварий, инцидентов, специальное расследование несчастных случаев, произошедших на потенциально опасных объектах; техническое освидетельствование потенциально опасных объектов и другие). Отмечен рост на 10% по сравнению с 2015 годом.

В ходе проведения мониторингов, а также проверок, на которые Указ № 510 не распространяется, выявлено 16 360 нарушений.

В 2017 году практика организации профилактических и предупредительных мероприятий будет продолжена, что позволит сократить количество внеплановых проверок.

В соответствии с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 09.02.2015 № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» Госпромнадзором осуществлялись мероприятия по выявлению опасной продукции, запрещенной к ввозу и обращению на территории Республики Беларусь, в целях формирования национального сегмента реестра интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза.

В 2016 году Госпромнадзор осуществлял постоянный контроль (надзор) за обеспечением безопасности при сооружении и вводе в эксплуатацию Белорусской АЭС.

В рамках реализации данной функции проведено 12 проверок субъектов промышленной безопасности, эксплуатирующих подъемные сооружения (грузоподъемные краны, строительные подъемники), принято участие в комплексной проверке обеспечения безопасности при строительстве блоков № 1 и № 2. При этом выявлено 382 нарушения требований промышленной безопасности, выданы требования (предписания) на приостановку эксплуатации 31 грузоподъемного крана, привлечены к административной ответственности 59 должностных лиц субъектов промышленной безопасности.

Во исполнение Комплекса мер по профилактике выявленных нарушений на основе анализа результатов работы по контролю (надзору) за пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасностью, защитой населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций на 2016 год, утвержденного Министром по чрезвычайным ситуациям, Госпромнадзором осуществлены надзорно-профилактические мероприятия в сфере промышленной безопасности.

В целях выполнения Комплекса мер и реализуя поручение Совета Министров Республики Беларусь об ужесточении требований и контроля за организацией и содержанием строительных площадок Госпромнадзором осуществлялись проверки указанных объектов строительства.

Так, в 2016 году Госпромнадзором проведены проверки 353 строительных площадок. В ходе проверок выявлено 1 459 нарушений в области промышленной безопасности, выдано 37 предписаний о приостановке. За допущенные нарушения привлечены к административной ответственности 55 работников субъектов промышленной безопасности, направлен на внеочередную проверку знаний 151 руководитель и специалист субъектов промышленной безопасности.

В целях предупреждения аварийности и травматизма на опасных производственных объектах нефтехимического комплекса концерна «Белнефтехим» Госпромнадзором инициированы и проведены в III квартале 2016 года проверки (мониторинги) по вопросам организации эксплуатации, технического обслуживания и ремонта технологического оборудования и трубопроводов (в том числе сосудов, работающих под давлением).

Также проведены мониторинги организаций концерна «Белнефтехим», осуществляющих выдачу нефтепродуктов в автомобильные цистерны, на предмет выполнения требований, связанных с осуществлением погрузочно-разгрузочных работ.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О подготовке к работе в осенне-зимний период 2016/2017 года» Госпромнадзором во взаимодействии с заинтересованными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами проведена системная работа по контролю за ходом подготовки источников теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2016/2017 года.

Осуществлены проверки 100% источников теплоснабжения, надзор за которыми осуществляет Госпромнадзор (5 648 котельных), выдано 99,9% (5 647) заключений о готовности поднадзорных теплоисточников. Отказано в выдаче заключения по 1-му теплоисточнику.

Одним из приоритетных направлений деятельности Госпромнадзора в 2016 году являлась нормотворческая работа.

5 января 2016 года Главой государства подписан Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности». В целях реализации Закона подготовлены и приняты 2 Указа Президента Республики Беларусь, 5 постановлений Совета Министров Республики Беларусь. Кроме этого, в результате нормотворческой деятельности утверждено 30 постановлений МЧС, 1 совместное постановление МЧС и Минприроды, 4 приказа МЧС, 1 распоряжение МЧС.

Работниками Госпромнадзора принято участие в рассмотрении 10 проектов законов Республики Беларусь, 17 проектов указов Президента Республики Беларусь, 1 проекта Декрета Президента Республики Беларусь, 26 проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь, 3 проектов распоряжений Премьер-министра Республики Беларусь, 14 проектов постановлений (приказов) республиканских органов государственного управления.

В 2017 году основной задачей Госпромнадзора в рамках нормотворчества будет выполнение распоряжения Президента Республики Беларусь от 13.01.2017 № брп «О создании рабочей группы» в части выработки предложений по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности Госпромнадзора, направленной на минимизацию вмешательства государственных инспекторов Госпромнадзора в хозяйственную деятельность предприятий при обеспечении достаточного уровня промышленной безопасности.

Вторая важнейшая задача – минимизация числа технических нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при одновременном обеспечении промышленной безопасности в соответствии с Законом «О промышленной безопасности».

В 2016 году в Госпромнадзоре осуществлялась работа по повышению качества выполнения экспертных работ: проводился анализ качества экспертных заключений, их соответствия требованиям законодательства. Экспертные заключения рассматривались на заседаниях экспертного совета Госпромнадзора.

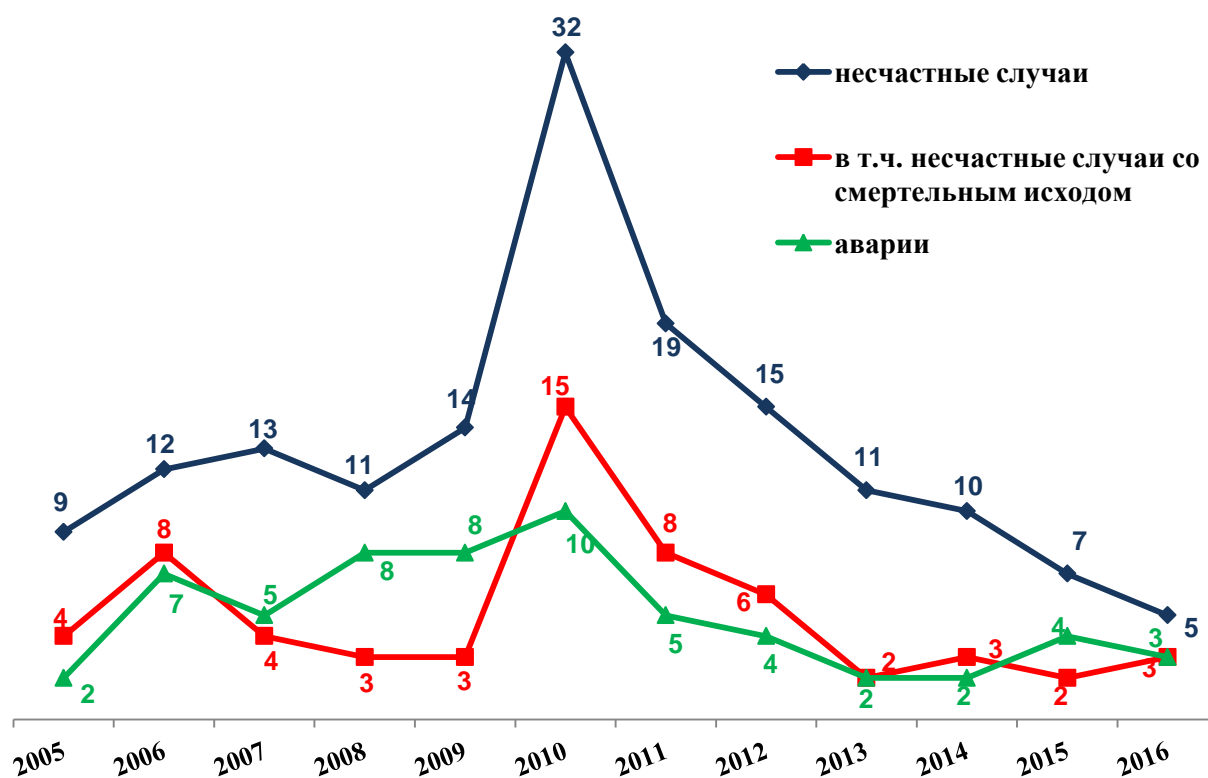
Принятые в 2016 году Госпромнадзором меры позволили снизить количество чрезвычайных происшествий на поднадзорных объектах в сравнении с 2015 годом.

Так, в 2016 году произошли 5 несчастных случаев (в т.ч. 3 – со смертельным исходом, 2 – с тяжелым). В 2015 году произошли 7 несчастных случаев (из них 1 – со смертельным исходом, 6 – с тяжелым исходом). При этом число пострадавших при несчастных случаях уменьшилось с 8 (2015 год) до 5 (2016 год). Групповые несчастные случаи в 2016 году не зарегистрированы (в 2015 году – 1).

4 произошедшие в 2016 году несчастные случая не имели причин технического характера (машины, механизмы, оборудование находились в исправном состоянии) и явились следствием низкой производственной, технологической дисциплины, нарушением требований охраны труда производственным персоналом, т.е. организационными причинами.

Необходимо отметить, что 2 (5 – в 2015 году) несчастных случая произошли при эксплуатации подъемных сооружений. В результате принятых Госпромнадзором мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций в 2016 году удалось добиться уменьшения более чем в два раза количества несчастных случаев на подъемных сооружениях.

*Количество аварий, инцидентов, несчастных случаев (в том числе со смертельным исходом), произошедших на поднадзорных объектах*



В 2016 году на поднадзорных Госпромнадзору опасных производственных и потенциально опасных объектах произошли 3 (4 – 2015 год) аварии, 35 (49 – 2015 год) инцидентов, из них 15 (6 – 2015 год) инцидентов в установленном порядке приняты на учет в Госпромнадзоре.

В 2015 году инциденты регистрировались в Госпромнадзоре в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Учету в Госпромнадзоре подлежали инциденты,

относящиеся к отказам I и II степени, повреждениям I степени. Повреждения II степени учету не подлежали.

С 15 июля 2016 года в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» учитываются все инциденты.

Сравнительный анализ числа инцидентов на основе требований Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» показал, что количество инцидентов, подлежащих учету в Госпромнадзоре, в 2016 году, в сравнении с 2015 годом, уменьшилось на 26%.